第24回 SSK定例会　2026年10月21日（水）

町内会の現状と課題

志免町の町内会のいまと、これから



志免町民の生活支援を考える会

会場：医療介護施設かめやま 本館1階 研修室

本日の流れ（18:30〜20:00）

データで共有し、現場の声で深め、みんなで考える

1 発表
志免町の町内会の現状と課題

2 役員の皆さんのお話
活動の実情と日頃の困りごと

3 みんなでディスカッション
これからの町内会のあり方

4 まとめ・次回のご案内
次回は11月18日（水）



本日のポイント

加入率はまだ高い。
でも、担い手と費用を一部の人に頼る仕組みが揺らいでいる

82.8%

志免町の町内会の加入率（2023年）

42.1%

地域活動に参加した町民
（2024年度基準値）

2,563本

町内会の会費で支える防犯灯



出典：[1] 基礎調査報告書、[2] 後期基本計画、[8] 議会だより第114号（［］の番号は巻末の出典一覧に対応）

温故｜町内会はなぜ生まれたのか

始まりは「暮らしの困りごとを、近所で」

江戸時代｜助け合い＋統制

五人組

となり近所の5軒ほどで1組。
助け合いと見張り合いを担った

今に残る
班・組合という単位

明治期｜助け合い

衛生組合

伝染病から暮らしを守る、
町ごとの「衛生の当番」

今に残る
一斉清掃・ごみ当番

昭和初期｜行政の補助

町内会の広がり

都市で組織化が進み、
内務省の指導で全国へ

今に残る
町内会という単位

1940年｜行政の末端

隣組

10軒前後の組で、配給・
防空・通達の伝達を担った

今に残る
回覧板・全戸加入の感覚

2つの顔 住民どうしの助け合いと、行政を末端で支える役割。町内会は最初から両方を背負ってきた

出典：[29] コトバンク「町内会」、[37]「五人組」「衛生組合」「隣組」（世界大百科事典・日本大百科全書ほか）

ちょっと一息｜歌でたどる隣組

この曲、聞いたことありませんか？

隣組

1940年　NHK「国民歌謡」

▶ YouTubeで聴く（30秒〜1分）

1 隣組の制度を全国に広めるための**啓発歌**だった

2 のちに**「ドリフ大爆笑」のオープニング曲**の元歌に

3 明るい曲調の裏に**「2つの顔」**。助け合いの呼びかけと、国の仕組みの宣伝

出典：[39] 現代ビジネス、[40] ニコニコ大百科「ドリフ大爆笑」、[41] YouTube（個人チャンネルの投稿）

温故｜町内会の歩み

制度化、解散、そして任意団体として復活

1940	戦時体制の末端組織に	内務省「部落会町内会等整備要領」。全戸加入、10戸前後の隣組、配給と相互監視
1943	法律上の補助機関に	市制・町村制の改正で、行政の末端補助機関と規定される
1947	GHQの命令で廃止	ポツダム政令第15号。それでも配給の受け取りのため、任意団体として再建が進む
1952	禁止が解け、任意団体で定着	講和条約の発効で政令は失効。法制化はされず、行政を補う役割を担い続ける
1969	コミュニティ政策へ	連帯感の薄れを受け、国が「コミュニティ」づくりを提起（1971年〜モデル地区）
1991	法人格を持てるように	地方自治法の改正で「認可地縁団体」制度ができる
1995	「共助」の再評価	阪神・淡路大震災。救出された人の約8割は、家族や近隣住民によるものとされる

出典：[29] コトバンク「町内会」、[30] 水谷（2010）、[31] 横浜市、[32] 内閣府 防災

温故｜志免町の歩み

炭鉱のまちから、福岡市に隣接するベッドタウンへ

1889
炭鉱の開発
海軍が着手。志免での採炭は1906年から

1943
竪坑櫓が完成
2009年に国の重要文化財に

戦後
国鉄へ移管
海軍の炭鉱から国鉄の炭鉱に

1964
閉山
人口は一時急減。炭住街やボタ山が残る

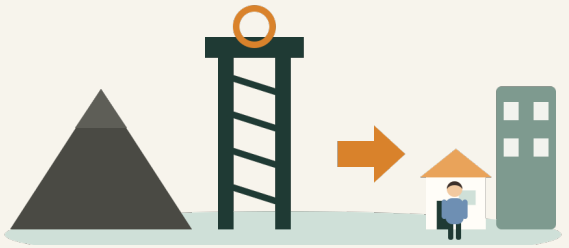
その後
ベッドタウンへ
福岡市への通勤圏として人口が増加

人口（国勢調査）



25年で約28%増

古くからの地域に、新しい住民やマンション単位の町内会が加わった



出典：[33] コトバンク「志免炭鉱」、[34] データ・マックス、[35] グラフふくおか、[36] 国勢調査人口

温故｜なぜ、いまこういう状況なのか

役割は残り、前提が変わった

観点	かつて	いま
加入	全戸加入が当たり前（戦時中は義務）	任意加入。退会も本人の意思でできる（最高裁2005年判決）
暮らし	大家族で、同じ地域に長く住む	単身世帯が約3割、共働き、福岡市への通勤・転出入
役割	配給・広報など行政の末端を担う	広報配布・防犯灯・見守りなど行政に近い役割が残る
つながり	顔見知りで情報が回る	18〜29歳の8割超が地域活動に不参加（令和2年度）
災害時	近所が頼り	今も変わらない（阪神・淡路では救出の約8割が家族・近隣）

だから今、**「誰が・何を・どう担うか」**の見直しが必要

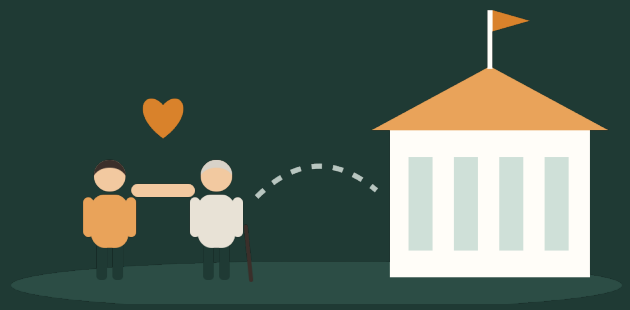
出典：[29] コトバンク「町内会」、[1] 基礎調査報告書、[6] 町民意識調査、[32] 内閣府 防災、[38] 最高裁判決の評釈。「かつて」は発表者による整理

温故のまとめ｜3つの問いへの答え

歴史を知ると、いまの課題が見えてくる

Q1 なぜ誕生したのか	暮らしの困りごと（衛生・防犯・助け合い）を、**近所で片づけるため**
Q2 なぜ必要だったのか	行政の手が届かない所を補い、戦時には**全戸加入の末端組織**に
Q3 なぜ今こうなったのか	**役割は残ったまま**、全戸加入・大家族・定住という**前提が変わった**

→ 町内会は最初から**「助け合い」と「行政の補助」の2つの顔**。その両方を、少ない担い手が背負っている



出典：[29] コトバンク「町内会」、[37]「隣組」ほか、温故の章の各スライド

1．志免町の現状｜組織

4つの小学校区に30の町内会

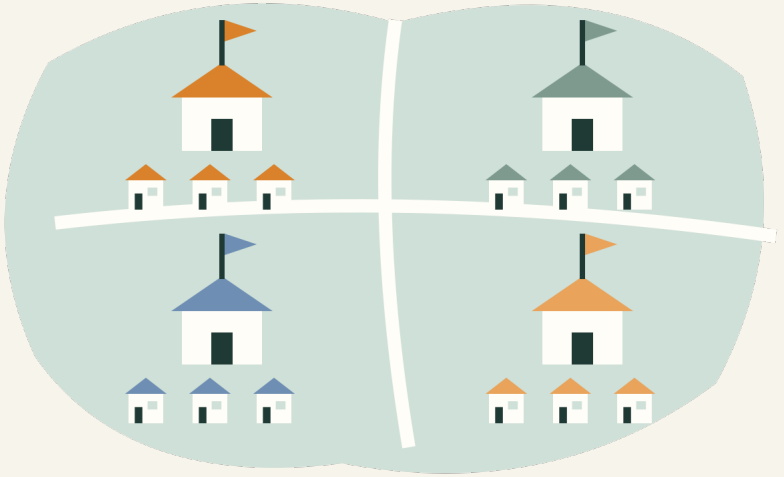
東校区	南校区	中央校区	西校区
6	6	8	10

町内会の下に「組合」（班）。町は年6回の町内会長会議で情報共有

規模の差が大きい：南里二 1,212世帯、志免五 481世帯など（2018年）

マンション単位の町内会も（西校区のアネシス・モントーレ・サンリヤン）

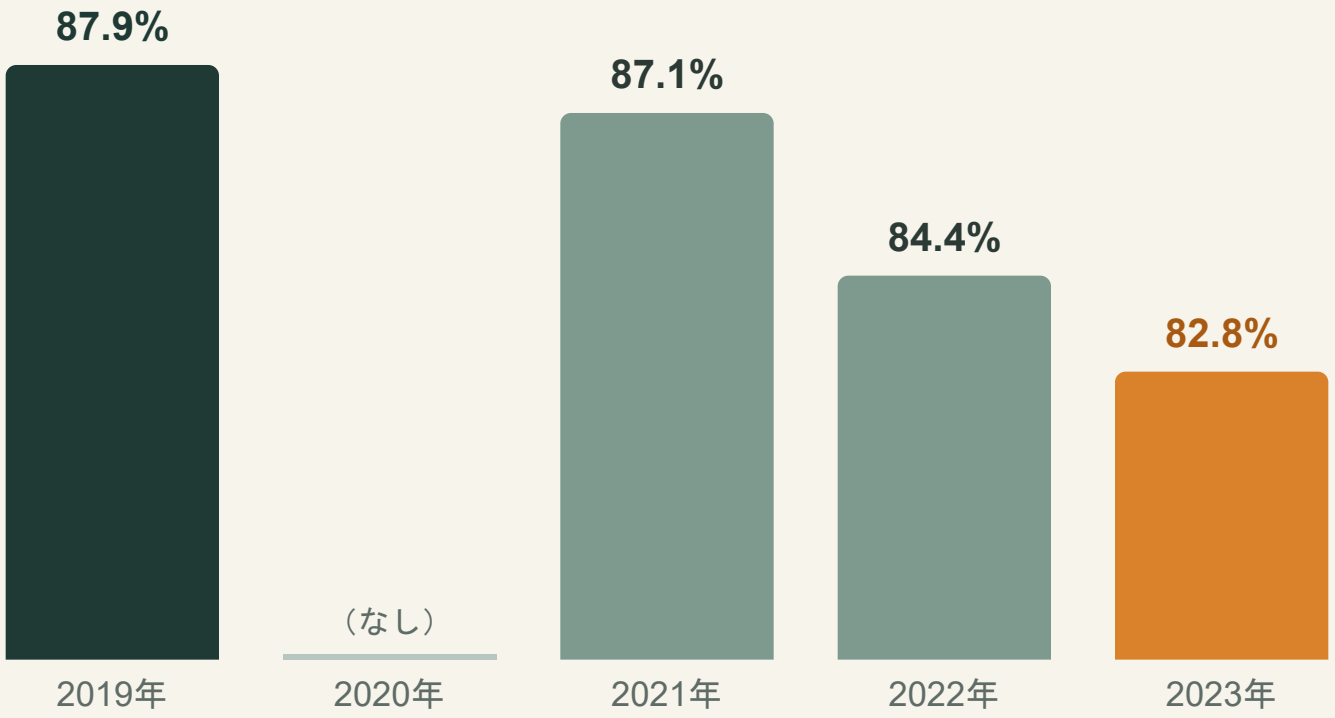
女性の町内会長は30人中4人（13.3%、令和6年度）



出典：[4] 町内会について（2026年8月）、[11][12] 町内会紹介（2017～18年）、[10] 男女共同参画、[20] 会長会議

加入率は、この2年で下がり方が速まった





−4.3pt

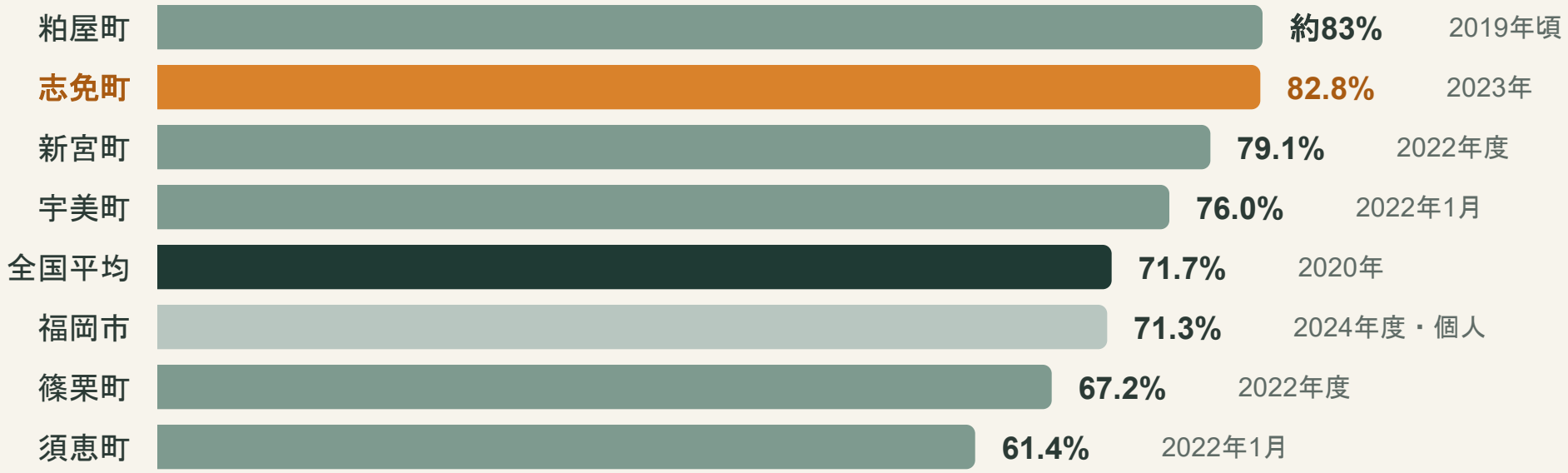
2021→2023年の**わずか2年**で。
それまでは約88%で横ばい。

4年通算では−5.1pt。
議会答弁では2025年に81%（資料間で差あり）

出典：[1] 基礎調査報告書（組合加入率調査）、[8] 議会だより第114号。縦軸は78%起点

1. 志免町の現状｜近隣との比較

近隣や全国と比べると、まだ高い水準





時点・算定方法は資料ごとに異なる（全国は600市区町村の平均、福岡市は個人単位）。
出典：[1]志免・全国 [22]粕屋 [23]新宮 [7]宇美・須恵 [25]福岡市 [24]篠栗

1. 志免町の現状｜背景

人口は横ばい、世帯は小さく・増えている

人口・世帯（2026年10月）

46,175人

21,506世帯

人口は2022年がピーク、
世帯は増加中

1世帯あたり人員

2.4人

2000年は2.9人
（2020年国勢調査）

単独世帯の割合

約31%

5,832世帯（2020年）

65歳以上の一人暮らし

約3倍

631→1,918世帯
（2000→2020年）

高齢化率は23.8%（2020年）→ 2050年には32.0%の推計。

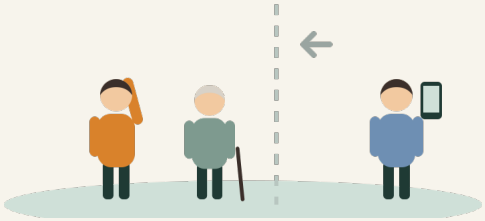
福岡市との転出入が多く、単身層の出入りが加入率低下の背景と考えられる。



出典：[5] 志免町の人口（住民基本台帳）、[1] 基礎調査報告書（国勢調査）

1. 志免町の現状｜参加

加入は8割、参加は4割



町内会に加入（2023年）

82.8%

地域活動に参加（2024年度基準値）

42.1%

若い世代ほど参加していない

参加した活動が「特にない」：18〜29歳 男性**85.7%**・女性**82.6%**

参加しない理由（不参加者・複数回答）

仕事が忙しい 39.5%
興味がない 30.2%
活動の情報が少ない 26.2%

出典：[1] 基礎調査報告書、[2] 後期基本計画、[6] 令和2年度 町民意識調査

2. 見えてきた課題

志免町の町内会が抱える3つの課題

課題 1

担い手

役員の高齢化と、
特定の人への負担集中

課題 2

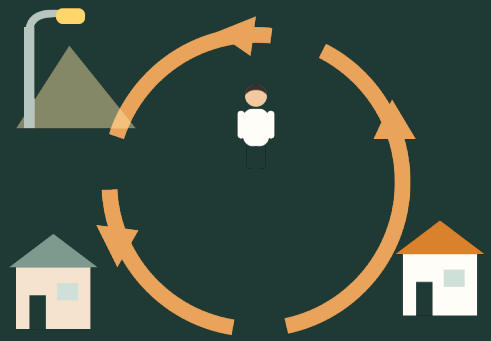
防犯灯の費用

会費で維持する仕組みと、
非会員との不公平

課題 3

任意加入の摩擦

行事の多さ、古い規約、
加入・退会のトラブル



出典：[7][8][9] 議会だより第102・114・117号、[16][17][18][19][20] 町のご意見箱

2. 課題 1｜担い手

町長も「重要な課題」と認めた担い手不足

2026年6月議会：役員の高齢化・担い手不足は**重要な課題**。役員負担が**特定の人に集中**している（町長答弁）

4／50

民生委員・児童委員の**欠員**

18／30

町の見守り名簿を利用する町内会
（2023年度見込）

191人

避難行動要支援者。
名簿の活用状況は**町も未把握**



出典：[9] 議会だより第117号（2026年6・9月議会）、[13] 第9期高齢者保健福祉計画

2. 課題 2 | 防犯灯

まちの明かりを、会費で支え続けられるか

2,563本

町内の防犯灯（令和7年度）

町内会の組合費で維持。加入率が下がると維持が厳しくなる

非会員も明かりの恩恵を受けるため、会員との不公平が議会で指摘

議員の試算例：1基約5.5万円 → 全数で**約1.4億円**（試算）

町長「持続可能な仕組みを町内会連合会と検討」（2025年9月）



出典：[8] 議会だより第114号、[3] 実施計画書。約1.4億円は単純試算。町も設置費・電気料を一部補助（補助率は要確認）

2. 課題 3 | 任意加入の摩擦

町のご意見箱に届いた住民の声

2013年

毎年同じ人が役員を務めている

2016年

入居時に家賃と一緒に会費が引き落とされる

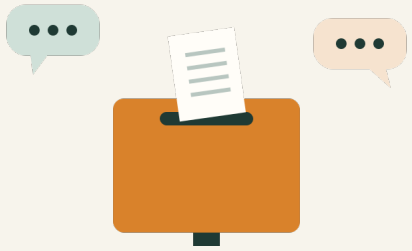
2023年

行事が多すぎる、規約が時代に合っていない

2025年

退会に、規約にない総会の承認を求められた

町の回答　「自主団体なので運営は指導できない」→ 2023年以降は「規定の見直しも必要」と添えるように



出典：志免町 ご意見箱 [16] 2013年、[17] 2016年、[18] 2023年1月、[19] 2023年6月、[20] 2025年1月。発言は要旨

2. 課題｜もう一つの論点：情報の届け方

地域の情報は、届いているか

26.2% 地域活動に参加しない理由「**活動に関する情報が少ない**」（令和2年度調査、不参加者の複数回答）

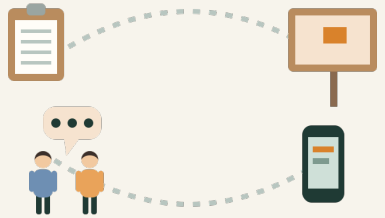
回覧板
全戸に届くが、
回るのに時間がかかる

掲示板
誰でも見られるが、
通る人にしか届かない

対面
思いが伝わるが、
会える人が限られる

デジタル
速く届くが、使えない人を
取り残さない工夫が要る

町内の例：**別府一町内会**はデジタル回覧板・電子版会報・「みんなの声ポスト」を運用。
町長は電子回覧板の導入を「非常にハードルが高い」と答弁（2026年6月）



出典：[6] 町民意識調査、[21] 別府一町内会、[9] 議会だより第117号。各手段の特徴は発表者による整理

3. 町内会の力｜それでも――

町内会は、志免町の地域福祉の土台になっている



28
居場所活動をする町内会
（2023年度）

1,355人
見守りネットワークの対象者
（2016年度は910人）

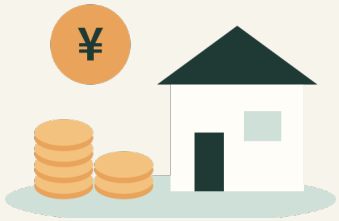
642人
見守りの協力員

153回
公民館での「うきうきルーム」
延べ1,674人（2023年度）

出典：[14] 志免町社協 第6次地域福祉活動計画、[15] 福祉総合計画 進捗（令和5年度）

3. 町の支援

町の支援は「目的別の補助」と公民館が中心



事業	内容	年度予算（概算）
敬老行事地域活動支援	町内会の敬老行事を補助（全30町内会）	約1,103万円
防犯灯維持管理支援	設置費・電気料を補助、防犯カメラ補助を新設	約736万円
地域公民館活動支援	町内会の公民館活動を補助	約1,546万円
地域公民館等改修	28施設が対象（令和8年度）	約6,958万円
地域活動支援	町内会連合会の研究などを支援	27万円

主な関連事業費は合計**年約3,400万円**
（4事業の合計。補助金のほか謝礼金・保険料なども含む）

近隣町にある**使い道自由の交付金や区長報酬**は確認できず

出典：[3] 実施計画書（令和8〜10年度）、[13]。[22] 2019年頃の県内調査では「補助金なし」と回答、町に要確認

3. 町の動き

「指導できない」から、関与を強める方向へ

2025年9月議会

防犯灯の仕組みを検討

町内会連合会と持続可能な仕組みを考える

2026年6月議会

業務の簡素化・支援体制の見直し

校区モデル地区は議員提案。町長は「今は難しい」

後期基本計画（2026〜30年度）

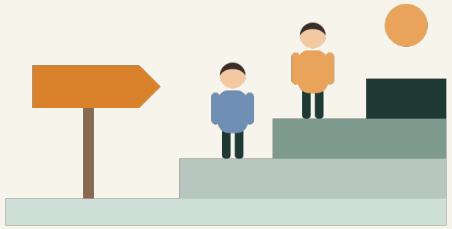
成果指標に「参加率」を設定

地域活動の参加率を42.1%から50%以上へ

デジタル化

町は慎重、町内会には先行例

町長は電子回覧板を「ハードルが高い」。
別府一町内会はデジタル回覧板を運用



出典：[8][9] 議会だより第114・117号、[2] 後期基本計画、[3] 実施計画書、[21] 別府一町内会

4. これから｜全国・近隣のヒント

続けるための3つの方向

増やす

担い手を増やす

例：行事ごとのスポット参加、
子育て世代・若者向けの企画

減らす

少ない担い手でできる

例：行事・会議の見直し、
役割の分担、連絡のデジタル化

借りる

外の力を借りる

例：NPO・社協・学校・事業者との
連携

近隣の福岡市は**小学校区単位の自治協議会**で町内会を支える（2004年度創設、2022年に関連条例を施行）。
志免町議会でも校区単位の取り組みが提案された。



出典：[27] 京都市 審議会資料、[26] 福岡市「共創による地域コミュニティ活性化条例」

役員の皆さんのお話

現場の実感を聞かせてください

伺いたいこと	発表のデータから
1. 担っている役割と活動の実情	居場所28町内会、見守り、防犯灯2,563本
2. 活動や運営での困りごと	役員負担が特定の人に集中（町長答弁）
3. 世代や価値観の違いと協力	18〜29歳の8割超が地域活動に参加なし
4. 情報の届け方・共有の工夫	不参加理由「情報が少ない」26.2%
5. 協働しやすい仕組みづくり	町の業務簡素化、議会での校区単位の提案



話し合いの視点は[28] 第24回定例会の案内による

みんなでディスカッション

これからの町内会を、一緒に考える4つの問い

Q1 できる範囲で関わる

仕事・子育て・介護中の人も関われる参加の形とは

Q2 経験と新しい視点

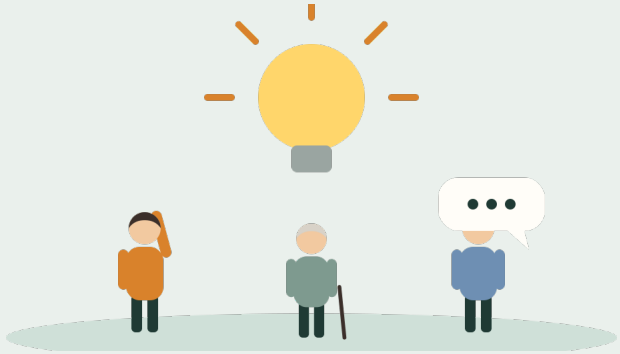
長年の経験と、新しく関わる人の考えをどう両立するか

Q3 情報の届け方

回覧板・掲示板・対面・デジタルをどう組み合わせるか

Q4 支え合いを分かち合う

見守りなど、町内会だけに任せず専門職・事業者・住民で担えることは



まとめ

町内会は「2つの顔」のまま、前提が変わった

加入率82.8%はまだ高いが、2年で4.3ポイント低下

担い手・防犯灯・任意加入・情報共有が重なり合う

町は業務の簡素化と支援の見直しを進めている

住民同士が支え合う「コンパッションタウン志免」へ



出典一覧（1/5）｜志免町の計画・統計・議会　※p.は資料に印字されたページ

参考資料・出典と掲載箇所

[1] 志免町 基礎調査報告書（令和7年1月）　加入率 p.35／全国平均 p.32／参加率 p.36／人口・世帯 p.9・11・12・15
https://www.town.shime.lg.jp/uploaded/attachment/25876.pdf

[2] 志免町 第6次総合計画 後期基本計画（修正案）　参加率の目標 p.7（施策3）
https://www.town.shime.lg.jp/uploaded/attachment/26975.pdf

[3] 志免町 実施計画書（令和8〜10年度）　公民館 p.7／連合会支援 p.9／敬老行事 p.19／防犯灯 p.25
https://www.town.shime.lg.jp/uploaded/attachment/27933.pdf

[4] 志免町「町内会について」　見出し「各町内会の活動紹介」「町内会に加入するには」
https://www.town.shime.lg.jp/soshiki/21/tyounaikai2026.html

[5] 志免町の人口（住民基本台帳）　表「志免町の人口（毎月1日現在）」
https://www.town.shime.lg.jp/soshiki/4/madoguchijinkou02.html

[6] 志免町 令和2年度 町民意識調査　参加しない理由 p.28／問13 参加した活動 p.44〜46
https://www.town.shime.lg.jp/uploaded/attachment/26097.pdf

[7] 志免町議会だより 第102号　近隣町の加入率・脱退世帯 p.6
https://www.town.shime.lg.jp/uploaded/life/46528_67487_misc.pdf

[8] 志免町議会だより 第114号　防犯灯 p.20〜21／役員のなり手不足 p.18〜19
https://www.town.shime.lg.jp/uploaded/life/68651_131322_misc.pdf

[9] 志免町議会だより 第117号　町長答弁（担い手・電子回覧板）p.10／民生委員・要支援者 p.9
https://www.town.shime.lg.jp/uploaded/life/75583_186712_misc.pdf

参考資料・出典と掲載箇所

[10] 志免町 男女共同参画　見出し「地域で活躍する女性町内会長」の表
https://www.town.shime.lg.jp/soshiki/12/danjokyoudousankaku2026.html

[11] 町内会紹介：南里二町内会　本文冒頭（2018年1月掲載）
https://www.town.shime.lg.jp/soshiki/21/tyounaikaisyoukai27.html

[12] 町内会紹介：志免五町内会　本文冒頭（平成30年1月現在）
https://www.town.shime.lg.jp/soshiki/21/tyounaikaisyoukai30.html

[13] 志免町 第9期高齢者保健福祉計画　「（2）安心して暮らせる地域づくり」②敬老行事・④見守り
https://www.town.shime.lg.jp/uploaded/attachment/24162.pdf

[14] 志免町社会福祉協議会 第6次地域福祉活動計画　見守り p.8／居場所 p.10
https://www.shime-shakyo.or.jp/library/5715924520b7535c51a6b26a/67d91f42ee78e1423985eadb.pdf

[15] 志免町 福祉総合計画 進捗（令和5年度）　うきうきルーム p.16
https://www.town.shime.lg.jp/uploaded/attachment/25727.pdf

[16] 町のご意見箱（2013年）　https://www.town.shime.lg.jp/site/goiken/goiken-tyounaikaiyakuin.html

[17] 町のご意見箱（2016年）　https://www.town.shime.lg.jp/site/goiken/goiken-chounaikaikanyuu.html

[18] 町のご意見箱（2023年1月）　https://www.town.shime.lg.jp/site/goiken/tyounaikaiyakuinn-gyouji.html

[19] 町のご意見箱（2023年6月）　https://www.town.shime.lg.jp/site/goiken/chounaikailinewithtime.html

[20] 町のご意見箱（2025年1月）　https://www.town.shime.lg.jp/site/goiken/chonaikaitaikai.html

[16]〜[20]：住民の声は「投稿内容」欄、町の回答は「回答」欄。町内会長会議（年6回）は[20]の回答第3段落

出典一覧（3/5）｜町内会の取り組み・近隣自治体・その他

参考資料・出典と掲載箇所

[21] 別府一町内会 ウェブサイト　トップページ上部のリンク　https://befu1-shime.com/

[22] 福岡県内市町村 自治会調査（2019年頃、実施主体の記載なし）　表「1 組織等」「3 財政援助」
https://www.ombudsman.jp/taikai/190927-2-5.pdf

[23] 新宮町 総合戦略 実績報告　p.7 基本目標4の数値目標「自治会加入世帯率」
https://www.town.shingu.fukuoka.jp/material/files/group/12/jisseki2.pdf

[24] 篠栗町 総合戦略 進捗報告（令和4年度）　p.9「自治会加入の推進」
https://www.town.sasaguri.fukuoka.jp/material/files/group/1/R4shinchoku.pdf

[25] 福岡市 市政アンケート（自治会・町内会）　p.8 問7「自治会・町内会の加入状況」
https://www.city.fukuoka.lg.jp/shimin/community/life/images/6shiseianke-to.pdf

[26] 福岡市 共創による地域コミュニティ活性化条例　冒頭（施行日）・「1 制定理由」
https://www.city.fukuoka.lg.jp/shimin/community/life/kyoso-community-jourei.html

[27] 京都市 自治会・町内会支援の方向性（審議会資料）　見出し「全体的な方向性と取組」
https://www.city.kyoto.lg.jp/bunshi/cmsfiles/contents/0000303/303382/shiryo7.pdf

[28] SSK 第24回定例会のご案内　話し合いの視点　https://ssk.shimekikin.org/meeting/ssk-24-meeting.html

参考資料・出典と掲載箇所

[29] コトバンク「町内会」　世界大百科事典・ブリタニカ国際大百科事典・山川日本史小辞典の各項目
https://kotobank.jp/word/町内会

[30] 水谷衣里（2010）「地域における自治の可能性とその担い手」季刊 政策・経営研究　1969年報告・1971年施策
https://www.murc.jp/wp-content/uploads/2012/07/194.pdf

[31] 横浜市「自治会町内会の法人化（認可地縁団体）」　制度の経緯
https://www.city.yokohama.lg.jp/kurashi/kyodo-manabi/shiminkyodo/jichikai/houjinka.html

[32] 内閣府 防災情報「平成20年版 防災白書」特別企画　救出の約8割（出典の調査名は記載なし）
https://www.bousai.go.jp/kohou/kouhoubousai/h20/07/spplan_02.html

[33] コトバンク「志免炭鉱」　世界大百科事典（旧版）「志免[町]」の項
https://kotobank.jp/word/%E5%BF%97%E5%85%8D%E7%82%AD%E9%89%B1-1333691

[34] データ・マックス「3町にまたがるボタ山を再開発」　志免炭鉱の年譜
https://data-max.co.jp/article/21891

[35] 福岡県「グラフふくおか」2019秋 わがまち自慢（志免町）　竪坑櫓・ベッドタウン
https://www.pref.fukuoka.lg.jp/somu/graph-f/2019autumn/mytown/index.html

[36] City Population「Shime」（国勢調査人口）　1995〜2020年の人口
https://www.citypopulation.de/en/japan/fukuoka/_/40343__shime

[37] コトバンク「五人組」「衛生組合」「隣組」　世界大百科事典・日本大百科全書・精選版日本国語大辞典ほか
https://kotobank.jp/word/五人組　https://kotobank.jp/word/衛生組合　https://kotobank.jp/word/隣組

参考資料・出典と掲載箇所

[38] 前田雅子「自治会の法的性格と退会の自由―最三小判平成17・4・26」（有斐閣）　最高裁2005年4月26日判決の評釈
https://yuhikaku.com/list/author/112608

[39] 現代ビジネス（隣組と国民歌謡について）　1940年の国民歌謡・隣組制度の啓発歌
https://gendai.media/articles/-/155936

[40] ニコニコ大百科「ドリフ大爆笑」　オープニングテーマが「隣組」の替え歌
https://dic.nicovideo.jp/a/%E3%83%89%E3%83%AA%E3%83%95%E5%A4%A7%E7%88%86%E7%AC%91

[41] YouTube「隣組 昭和の歌 ラジオ歌謡・国民歌謡 歌詞入り」　個人チャンネル「穏やかな時間」の投稿（2023年4月）
https://www.youtube.com/watch?v=mPvLqM94lDA